

## Arbeitnehmer und Entlohnungen im öffentlichen Dienst

2018

Die vorliegende Analyse befasst sich mit den **Arbeitnehmern im öffentlichen Dienst<sup>(1)</sup> in Südtirol und deren Entlohnungen** im Jahr 2018.

Tab. 1

### Wichtigste Kennziffern

#### Dati principali

| Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst und ihre Jahresbruttoentlohnung - 2018                             |               | Dipendenti pubblici e retribuzioni lorde annue - 2018   |
|--|---------------|---|
| Insgesamt  |               | Totale  |
| - Arbeitnehmer   | <b>55.196</b> | - Lavoratori dipendenti   |
| - Durchschnittliche Entlohnung in Euro   | <b>34.250</b> | - Retribuzione media in euro  |
| - Mediane Entlohnung in Euro   | <b>32.005</b> | - Retribuzione mediana in euro  |
| Vollzeit   |               | A tempo pieno   |
| - Arbeitnehmer   | <b>35.760</b> | - Lavoratori dipendenti   |
| - Durchschnittliche Entlohnung in Euro   | <b>40.178</b> | - Retribuzione media in euro  |
| - Mediane Entlohnung in Euro   | <b>36.975</b> | - Retribuzione mediana in euro  |
| Teilzeit   |               | A tempo parziale  |
| - Arbeitnehmer   | <b>19.436</b> | - Lavoratori dipendenti   |
| - Durchschnittliche Entlohnung in Euro   | <b>23.343</b> | - Retribuzione media in euro  |
| - Mediane Entlohnung in Euro   | <b>22.436</b> | - Retribuzione mediana in euro  |
| <b>Prozentuelle inflationsbereinigte Veränderung (a) der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung</b> |               | <b>Variatione percentuale della retribuzione media annua lorda al netto dell'inflazione (a)</b> |
| 2014-2018  | <b>0,1</b>    | 2014-2018   |
| <i>davon in Vollzeit</i>   | <b>0,3</b>    | <i>di cui a tempo pieno</i>   |
| 2017-2018  | <b>-0,1</b>   | 2017-2018   |
| <i>davon in Vollzeit</i>   | <b>0,3</b>    | <i>di cui a tempo pieno</i>   |

(a) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen  
 Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

(1) Als Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst gilt die Person, die in einem der ehemaligen INPDAP-Archive eingetragen ist.  
 Il lavoratore dipendente del settore pubblico è inteso come soggetto iscritto ad una delle gestioni ex INPDAP.

Die statistische Untersuchungseinheit ist der Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst, der in Südtirol arbeitet. Untersuchungsvariable ist die Bruttoentlohnung, welche im betreffenden Jahr vom Arbeitnehmer bezogen wurde. Hier ist die Entlohnung im sozialversicherungspflichtigen Sinne zu verstehen.

## Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst in Südtirol

Im Jahr 2018 sind in Südtirol **55.196 Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst beschäftigt<sup>(2)</sup>**. Gegenüber dem Jahr 2014, dem ersten Jahr der Verfügbarkeit dieser Daten, entspricht dies einer Zunahme von 3.346 Arbeitnehmern (+6,5%). Im Jahr 2018 sind 36.898 der Arbeitnehmer weiblich und stellen somit 66,8% der gesamten öffentlichen Arbeitnehmerschaft. Der Großteil der Arbeitnehmer im Südtiroler öffentlichen Dienst arbeitet in Vollzeit (35.760 bzw. 64,8% aller Arbeitnehmer).

### Zahl der öffentlich Bediensteten steigt, sie werden aber älter

Untersucht man die prozentuelle Veränderung der Arbeitnehmeranzahl im Beobachtungszeitraum 2014-2018 nach Altersklasse, so zeigt sich deutlich, wie unterschiedlich die Entwicklung in den einzelnen Klassen ist. Einerseits steigt zwar die Zahl der jüngeren Mitarbeiter zaghaft an (+444 in der Altersklasse 20-24 Jahre), andererseits nimmt aber die Zahl der Arbeitnehmer ab 50 Jahren deutlich zu: +975 Personen (Altersklasse 50-54 Jahre), +1.919 (55-59 Jahre), +1.778 (60 Jahre oder älter). Die zahlenmäßig größte Altersgruppe im Jahr 2018 ist die Altersklasse zwischen 50 und 54 Jahren mit einem Anteil von 18,2%, was 10.063 öffentlichen Bediensteten entspricht. Alle zentralen Altersklassen zwischen 30 und 49 Jahren weisen hingegen Rückgänge auf. Zusammenfassend lassen sich die Ergebnisse als fortschreitende Alterung der Südtiroler Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst beschreiben.

Die Gründe für dieses Phänomen sind sicherlich vielschichtig, unter anderem:

- die allgemeine Veränderung der demografischen Struktur der Südtiroler Gesellschaft;
- die Veränderungen der Pensionsbestimmungen, die sich besonders bei den über 60-Jährigen auswirkten;

L'unità di rilevazione statistica è costituita da lavoratori dipendenti pubblici con sede di lavoro in provincia di Bolzano. La variabile di ricerca è la retribuzione lorda percepita dal lavoratore nell'anno di riferimento. Per retribuzione è qui da intendersi l'imponibile previdenziale.

## I lavoratori nel settore pubblico altoatesino

Nel 2018 in provincia di Bolzano si contano complessivamente **55.196 lavoratori occupati nella pubblica amministrazione<sup>(2)</sup>**. Rispetto al 2014, primo anno di disponibilità dei dati, si registra un aumento di 3.346 lavoratori (+6,5%). Nel 2018 le lavoratrici sono 36.898 e costituiscono il 66,8% dell'insieme dei dipendenti pubblici. La maggior parte dei lavoratori del settore pubblico altoatesino lavora a tempo pieno (35.760 persone, pari al 64,8% di tutti i lavoratori).

### I dipendenti pubblici aumentano ma invecchiano

Analizzando la variazione percentuale del numero di lavoratori nel periodo 2014-2018, per classe di età, si osserva chiaramente come l'evoluzione nelle singole classi sia stata differente. Se da un lato c'è qualche timido aumento di personale tra i più giovani (+444 nella classe di età 20-24 anni), dall'altro si osserva come il numero di lavoratori nelle classi di età dai 50 anni in su è cresciuto in modo significativo: +975 persone (classe 50-54 anni), +1.919 (55-59 anni), +1.778 (60 anni o più). La fascia d'età più numerosa nel 2018 è quella tra i 50 e i 54 anni con una quota del 18,2% pari a 10.063 dipendenti pubblici. Le fasce centrali tra i 30 e i 49 anni registrano invece tutte delle diminuzioni. In definitiva i risultati descrivono un progressivo invecchiamento dei lavoratori altoatesini impiegati nel settore pubblico.

Le cause di questo fenomeno sono evidentemente molteplici, tra queste si menzionano:

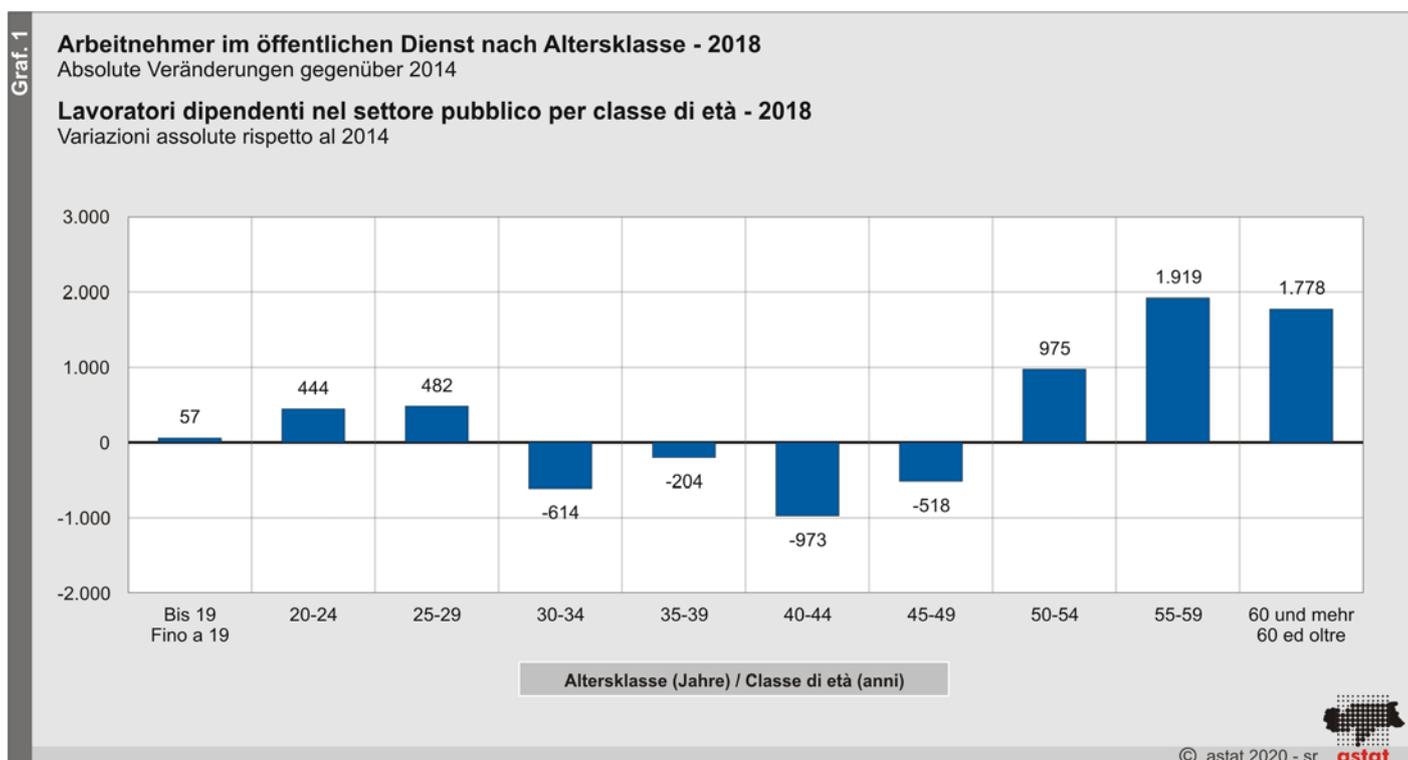
- il generale cambiamento della struttura demografica della società altoatesina,
- le modifiche introdotte nei requisiti per il pensionamento (questo soprattutto per quanto riguarda gli ultrasessantenni),

(2) Die NISF-Zahl zu den öffentlich Bediensteten unterscheidet sich von jener in der Mitteilung ASTAT-Info 69/2019 - Öffentlich Bedienstete 2018 dadurch, dass sie alle Personen umfasst, die im Berichtsjahr mindestens einen bezahlten Tag aufzuweisen hatten. Die ASTAT-Zahl hingegen bezieht sich auf den Bestand an Beschäftigten in der öffentlichen Verwaltung zum 31.12. des Berichtsjahres.

Il dato INPS sul numero di dipendenti pubblici differisce da quello pubblicato nel notiziario ASTAT-Info 69/2019 - Dipendenti pubblici 2018, poiché riguarda tutte le persone che hanno avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno osservato. Il dato ASTAT, invece, riguarda lo stock degli occupati nella pubblica amministrazione al 31.12 dell'anno in esame.

- der progressive Einstellungsstopp des vergangenen Jahrzehnts aufgrund von Maßnahmen zur Kürzung der öffentlichen Ausgaben;
- die mangelnde Attraktivität des öffentlichen Sektors für die jüngere Zielgruppe im Laufe der Jahre.

- il progressivo blocco del turnover dello scorso decennio caratterizzato da politiche di spending review,
- la poca attrattività che negli anni il settore pubblico ha rivestito per il target giovanile.



Laut den NISF-Daten von 2018 ist der öffentliche Bereich mit der höchsten Beschäftigtenzahl der Schulsektor (20.361), gefolgt von den Lokalverwaltungen (17.196) und dem Gesundheitsdienst (10.562). Frauen sind im Durchschnitt stärker vertreten als Männer. Allein im Schulbereich machen sie 79,6% dieses Bereichs aus. Insgesamt beträgt ihr Anteil 66,8%.

Secondo i dati INPS nel 2018 il comparto pubblico con il maggior numero di dipendenti è quello della scuola (20.361), seguito dalle amministrazioni locali (17.196) e dal sistema sanitario (10.562). La presenza di donne nel settore pubblico è mediamente più alta di quella degli uomini. Nel solo settore scuola rappresentano ben il 79,6% di tale comparto. Complessivamente la quota femminile è del 66,8%.

Der öffentliche Bereich, der zwischen 2014 und 2018 das höchste Wachstum bei den Arbeitnehmerzahlen verzeichnet hat, ist derjenige, der als „Sonstiges“ bezeichnet wird (+53,1%). Zu diesem Bereich gehören nicht-wirtschaftliche öffentliche Körperschaften sowie Gesellschaften mit öffentlicher Beteiligung.

L'ambito pubblico che ha evidenziato la crescita maggiore di lavoratori tra il 2014 e il 2018 è quello denominato "Altro" (+53,1%) che include altri enti pubblici non economici nonché società a partecipazione pubblica.

„Staatliche Verwaltungen, Gericht und unabhängige Einrichtungen“ sind der einzige Bereich, der einen Rückgang verzeichnete (-28,2%).

Unico settore che ha registrato una contrazione (-28,2%) è quello delle Amministrazioni centrali, magistratura e autorità indipendenti.

Tab. 2

## Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst nach Vertragsgruppe - 2014 und 2018

## Lavoratori dipendenti nel settore pubblico per gruppo contrattuale - 2014 e 2018

| VERTRAGS-GRUPPE   | 2014             |                  |  | 2018             |                  |  | Veränderung 2014-2018<br>Variazione 2014-2018 |   |                               |   | GRUPPO CONTRATTUALE   |
|---|------------------|------------------|--|------------------|------------------|--|---|---|-------------------------------|---|---|
|   | Insgesamt Totale |                  | davon Frauen di cui femmine<br>% Anteil<br>Quota % | Insgesamt Totale |                  | davon Frauen di cui femmine<br>% Anteil<br>Quota % | Insgesamt Totale                              |   | davon Frauen di cui femmine   |   |   |
|   | Anzahl<br>Numero | Anzahl<br>Numero |  | Anzahl<br>Numero | Anzahl<br>Numero |  | % Veränderung<br>Variazione %                 | Absolute Veränderung<br>Variazione assoluta | % Veränderung<br>Variazione % | Absolute Veränderung<br>Variazione assoluta |   |
| Staatliche Verwaltungen, Gericht, unabhängige Einrichtungen<br>Lokalverwaltungen (Region, Land, Gemeinde) | 848              | 468              | 55,2   | 609              | 334              | 54,8   | -239  | -28,2                                       | -134                          | -28,6                                       | Amministrazione Centrali, Magistratura e Autorità<br>Indipendenti<br>Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni) |
| Militär, Polizei, Feuerwehr   | 4.112            | 213              | 5,2  | 4.938            | 384              | 7,8  | +826  | +20,1                                       | +171                          | +80,3                                       | Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco   |
| Schule  | 19.929           | 15.795           | 79,3   | 20.361           | 16.207           | 79,6   | +432  | +2,2  | +412                          | +2,6  | Scuola  |
| Gesundheitsdienst   | 9.726            | 7.307            | 75,1   | 10.562           | 7.928            | 75,1   | +836  | +8,6  | +621                          | +8,5  | Servizio Sanitario  |
| Universität und Forschungseinrichtungen   | 188              | 63               | 33,5   | 278              | 106              | 38,1   | +90   | +47,9                                       | +43                           | +68,3                                       | Università ed enti di ricerca   |
| Sonstiges   | 818              | 226              | 27,6   | 1.252            | 574              | 45,8   | +434  | +53,1                                       | +348                          | +154,0                                      | Altro   |
| <b>Insgesamt</b>  | <b>51.850</b>    | <b>34.678</b>    | <b>66,9</b>  | <b>55.196</b>    | <b>36.898</b>    | <b>66,8</b>  | <b>+3.346</b>                                 | <b>+6,5</b>                                 | <b>+2.220</b>                 | <b>+6,4</b>                                 | <b>Totale</b>   |

Quelle: NISF, Auswertung des ASTAT

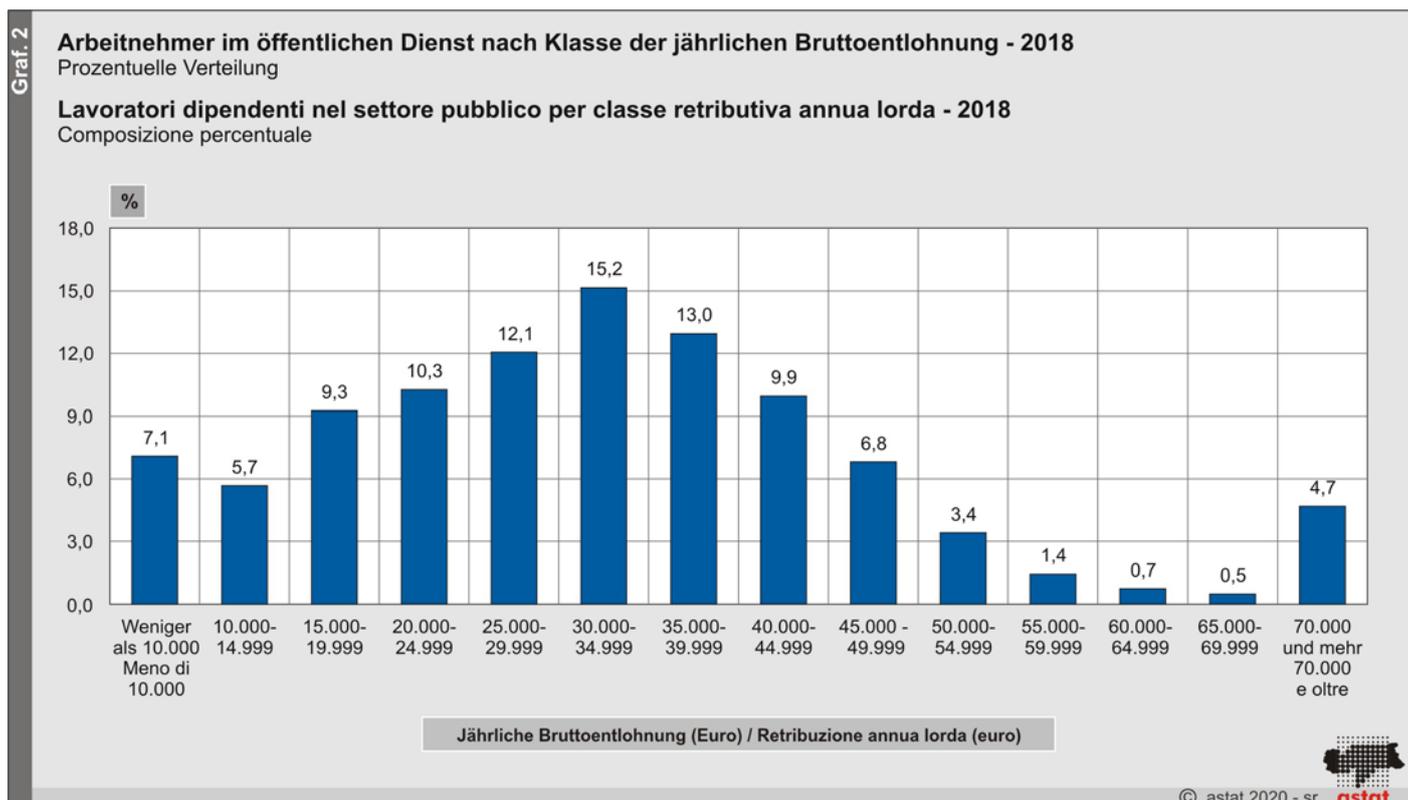
Fonte: INPS, elaborazione ASTAT

## Analyse der Entlohnungen in Südtirols öffentlichem Dienst

Im Jahr 2018 beträgt die durchschnittliche Bruttoentlohnung in Südtirols öffentlichem Dienst 34.250 Euro pro Jahr, die mediane Entlohnung 32.005 Euro.

## Analisi delle retribuzioni nel pubblico impiego altoatesino

Nel 2018 la retribuzione media lorda nel pubblico impiego altoatesino è pari a 34.250 euro annui, quella mediana a 32.005 euro.



Eine Analyse der Verteilung der öffentlich Bediensteten nach Gehaltsklassen zeigt, dass 40,2% von ihnen in die mittleren Klassen zwischen 25.000 und 40.000 Euro brutto pro Jahr fallen. 32,3% der öffentlich Bediensteten erhalten Entlohnungen von weniger als 25.000 Euro, mehr als ein Viertel (27,5%) der öffentlich Bediensteten beziehen mehr als 40.000 Euro pro Jahr.

Eine Analyse der medianen Bruttoentlohnungen zeigt, dass ein erheblicher Unterschied zwischen Männern (39.485 Euro) und Frauen (34.744 Euro) besteht, die Vollzeit arbeiten. Betrachtet man die bezahlten Tage, lässt sich zudem feststellen, dass vollzeitbeschäftigte Männer im Durchschnitt 9 Tage pro Jahr mehr arbeiten (294 gegenüber 285). Geringer sind die geschlechtsspezifischen Unterschiede bei Teilzeitbeschäftigten. Betrachtet man hingegen die Altersgruppen, so stellt man fest, dass die mediane Entlohnun-

Analizzando la distribuzione dei lavoratori dipendenti pubblici in base alla classe retributiva si evidenzia come il 40,2% dei dipendenti pubblici altoatesini ricada nelle classi centrali tra i 25.000 e i 40.000 euro lordi annui. Il 32,3% dei dipendenti pubblici percepisce retribuzioni inferiori ai 25.000 euro. Oltre un quarto (27,5%) dei dipendenti pubblici ha una retribuzione lorda superiore ai 40.000 euro annui.

Analizzando le retribuzioni lorde mediane si osserva come vi sia una sostanziale differenza tra maschi (39.485 euro) e femmine (34.744 euro), che lavorano a tempo pieno. Se si osservano le giornate retribuite si nota altresì che i maschi full-time lavorano mediamente 9 giornate all'anno in più (294 contro 285). Più contenute sono le differenze di genere di chi lavora part-time. Osservando invece le classi di età si evidenzia come al crescere dell'età aumenti costantemente la retribuzione mediana, che arriva ad un mas-

Tab. 3

**Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst, Jahresbruttoentlohnung und bezahlte Arbeitstage nach Arbeitszeit, Geschlecht, Altersklasse, Vertragsart und Vertragsgruppe - 2018**

**Lavoratori dipendenti nel settore pubblico, retribuzioni lorde annue e giornate retribuite per tipologia di orario di lavoro, sesso, classe di età, tipologia contrattuale e gruppo contrattuale - 2018**

|   | Vollzeit<br>A tempo pieno      |   |   | Teilzeit<br>A tempo parziale   |   |   |  |
|---|--------------------------------|---|---|--------------------------------|---|---|--|
|   | Arbeitnehmer<br><br>Lavoratori | Mediane<br>Jahresbrutto-<br>entlohnung<br>(Euro)<br><br>Retribuzione<br>annua lorda<br>mediana (euro) | Bezahlte<br>Arbeitstage<br><br>Giornate<br>retribuite | Arbeitnehmer<br><br>Lavoratori | Mediane<br>Jahresbrutto-<br>entlohnung<br>(Euro)<br><br>Retribuzione<br>annua lorda<br>mediana (euro) | Bezahlte<br>Arbeitstage<br><br>Giornate<br>retribuite |  |
| <b>Geschlecht</b>   |                                |   |   |                                |   |   | <b>Sesso</b>   |
| Männer  | 16.687                         | 39.485  | 294   | 1.611                          | 23.117  | 276   | Maschi   |
| Frauen  | 19.073                         | 34.744  | 285   | 17.825                         | 22.383  | 294   | Femmine  |
| <b>Altersklasse (Jahre)</b>                                       |                                |   |   |                                |   |   | <b>Classe di età (anni)</b>  |
| unter 20  | 80                             | 4.184   | 63  | 16                             | 1.922   | 41  | meno di 20   |
| 20-24   | 1.271                          | 13.704  | 179   | 258                            | 8.774   | 168   | 20-24  |
| 25-29   | 3.186                          | 29.391  | 263   | 614                            | 17.041  | 251   | 25-29  |
| 30-34   | 3.868                          | 33.067  | 287   | 1.007                          | 18.268  | 271   | 30-34  |
| 35-39   | 4.442                          | 35.340  | 295   | 2.058                          | 20.468  | 291   | 35-39  |
| 40-44   | 4.216                          | 38.569  | 299   | 3.243                          | 22.169  | 296   | 40-44  |
| 45-49   | 5.141                          | 40.438  | 301   | 4.088                          | 23.541  | 301   | 45-49  |
| 50-54   | 6.082                          | 41.393  | 305   | 3.981                          | 24.044  | 301   | 50-54  |
| 55-59   | 4.899                          | 41.993  | 300   | 2.822                          | 24.321  | 299   | 55-59  |
| 60 und mehr   | 2.575                          | 40.758  | 277   | 1.349                          | 21.038  | 280   | 60 e oltre   |
| <b>Vertragsart</b>  |                                |   |   |                                |   |   | <b>Tipologia contrattuale</b>  |
| Befristet   | 7.860                          | 25.215  | 236   | 3.372                          | 15.007  | 232   | Tempo determinato  |
| Unbefristet   | 27.900                         | 39.526  | 304   | 16.064                         | 23.645  | 305   | Tempo indeterminato  |
| <b>Vertragsgruppe</b>   |                                |   |   |                                |   |   | <b>Gruppo contrattuale</b>   |
| Staatliche Verwaltungen,<br>Gericht, unabhängige<br>Einrichtungen | 511                            | 37.217  | 308   | 98                             | 26.008  | 299   | Amministrazioni Centrali,<br>Magistratura e Autorità<br>Indipendenti |
| Lokalverwaltungen<br>(Region, Land, Gemeinde)                     | 9.871                          | 34.789  | 292   | 7.325                          | 21.323  | 292   | Amministrazioni locali<br>(Regioni, Province, Comuni)                |
| Militär, Polizei,<br>Feuerwehr                                    | 4.938                          | 41.156  | 304   | (a)                            | (a)   | (a)   | Forze Armate, Corpi di<br>polizia e Vigili del Fuoco                 |
| Schule  | 12.796                         | 34.906  | 280   | 7.565                          | 21.663  | 287   | Scuola   |
| Gesundheitsdienst   | 6.324                          | 42.127  | 297   | 4.238                          | 24.662  | 302   | Servizio Sanitario   |
| Universität und Forschungs-<br>einrichtungen                      | 276                            | 57.683  | 275   | 2                              | 40.055  | 273   | Università ed enti<br>di ricerca                                     |
| Anderes   | 1.044                          | 40.616  | 252   | 208                            | 29.321  | 294   | Altro  |
| <b>Insgesamt</b>  | <b>35.760</b>                  | <b>36.975</b>   | <b>289</b>  | <b>19.436</b>                  | <b>22.436</b>   | <b>292</b>  | <b>Totale</b>  |

(a) Für Militär, Polizei und Feuerwehr ist keine Teilzeitarbeit vorgesehen  
Per Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco non è previsto il part-time

gen mit zunehmendem Alter kontinuierlich bis zu einem Höchstbetrag von 41.993 Euro für einen Vollzeitbediensteten im Alter von 55-59 Jahren steigen. Natürlich wirkt sich auch die Art des Vertrages auf die mediane Bruttojahresentlohnung aus, die von 25.215 Euro für einen befristeten Vollzeitbeschäftigten (236 durchschnittlich bezahlte Tage) bis 39.526 Euro (304 bezahlte Tage) für einen öffentlich Vollzeitbediensteten mit unbefristetem Vertrag reicht.

Was die betrachtete Vertragsgruppe betrifft, so gibt es zwischen den verschiedenen Bereichen signifikante Unterschiede. Auch wenn sie nur wenige Beschäftigte zählen, weisen die Universitäts- und Forschungseinrichtungen die höchste mediane Jahresbruttoentlohnung auf (57.683 Euro für einen Vollzeitbeschäftigten). Lokalverwaltungen und Schulen zeichnen sich nicht nur dadurch aus, dass sie die meisten Teilzeitbeschäftigten haben, sondern auch dadurch, dass sie die niedrigsten Medianentlohnungen haben, selbst wenn man nur die Vollzeitbeschäftigten berücksichtigt (34.789 Euro bzw. 34.906 Euro).

Leider enthalten die NISF-Mikrodaten keine Variable, welche eine detaillierte Analyse nach Qualifikation/Einstufung zulässt.

#### **10,0% der öffentlich Bediensteten mit den höchsten Entlohnungen verdienen 30,1% der gesamten Lohnsumme**

Das Einkommen aus lohnabhängiger Arbeit ist, so wie andere wichtige Einkommensarten, ungleich verteilt. Dies zeigt sich am besten, wenn man die einzelnen Arbeitnehmer und ihre Jahresbruttoentlohnungen nach Dezilen aufschlüsselt. Im vorliegenden Fall wurde dies für die **Vollzeitbeschäftigten im öffentlichen Dienst** durchgeführt.

So wird deutlich, dass das erste Dezil der vollzeitbeschäftigten Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst lediglich 1,4% der gesamten Summe der Jahresbruttoentlohnungen bezieht, während das neunte Dezil fast ein Drittel (30,1%) für sich vereinnahmt.

Auch die Tatsache, dass die Entlohnung in den ersten sieben Dezilen jeweils unterhalb des Gesamtdurchschnitts (40.178 Euro) liegt, verdeutlicht die Ungleichheit in der Verteilung.

Um diese Ungleichheit zu quantifizieren, ist es sinnvoll, das P90/P10-Perzentilverhältnis zu betrachten: Es stellt sich heraus, dass das Einkommen einer Person, das sich zwischen dem neunten und dem zehnten Dezil der Verteilung befindet, 3,9 Mal höher ist als das Einkommen einer Person, das sich zwischen dem ersten und dem zweiten Dezil der Verteilung befindet. Es wird darauf hingewiesen, dass die Entlohnungen in dieser Untersuchung an die tatsächliche Zahl der gearbeiteten Arbeitstage im Laufe des

simo di 41.993 euro per un dipendente pubblico full time di 55-59 anni d'età. Anche la tipologia contrattuale impatta ovviamente sulla retribuzione annua lorda mediana che passa da 25.215 euro per un lavoratore full-time a tempo determinato (236 giornate retribuite medie) a 39.526 euro (304 giorni retribuiti) per un dipendente pubblico full-time a tempo indeterminato.

Per quanto riguarda il gruppo contrattuale considerato, si notano differenze significative tra i vari ambiti. Sebbene conti poche persone, quello dell'Università ed enti di ricerca è il gruppo con la retribuzione mediana maggiore (57.683 euro per un lavoratore full-time). Le amministrazioni locali e la scuola non solo si contraddistinguono per avere più dipendenti a tempo parziale, ma anche per registrare una retribuzione mediana più bassa (rispettivamente 34.789 euro e 34.906 euro) anche considerando i soli lavoratori a tempo pieno.

Purtroppo, i microdati INPS non contengono una variabile che permetta di distinguere la qualifica/inquadramento del dipendente pubblico, per cui tale tipo di analisi non è possibile.

#### **Il 10,0% dei dipendenti pubblici con le retribuzioni più elevate percepisce il 30,1% degli emolumenti complessivi**

Il reddito da lavoro dipendente, come le altre forme di reddito, è ripartito in maniera non omogenea. Questa disparità si evidenzia meglio se si suddividono i singoli lavoratori e le loro retribuzioni lorde annue per decile. Nel caso qui trattato ciò si applica ai **dipendenti pubblici a tempo pieno**.

Si nota chiaramente come il primo decile dei dipendenti pubblici a tempo pieno guadagni appena l'1,4% del totale delle retribuzioni lorde annue, mentre il nono decile ne percepisce per sé quasi un terzo (30,1%).

La disuguaglianza nella distribuzione delle retribuzioni è sottolineata anche dal fatto che le retribuzioni dei primi sette decili si collocano al di sotto della retribuzione media totale (40.178 euro).

Per dare una dimensione sommaria della disuguaglianza, può essere utile considerare il rapporto interdecile P90/P10: emerge che il reddito dell'individuo che si trova a cavallo tra il nono e il decimo decile della distribuzione è di 3,9 volte maggiore rispetto al reddito dell'individuo che si trova tra il primo e il secondo decile della medesima. Si fa presente che le retribuzioni in questo studio sono legate alle giornate lavorate nel corso dell'anno. I decili più bassi della distribuzione sono caratterizzati da un numero nettamente inferiore di gior-

Jahres gekoppelt sind. Die unteren Dezile der Verteilung weisen eine deutlich niedrigere Anzahl an Arbeitstagen gegenüber den höheren Dezilen auf.

nate lavorate rispetto ai decili più elevati.

Tab. 4

### Jahresbruttoentlohnung der vollzeitbeschäftigten Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst nach Dezil - 2018

Beträge in Euro

### Retribuzioni lorde annue dei lavoratori dipendenti a tempo pieno nel settore pubblico per decile - 2018

Importi in euro

| ARBEITNEHMER      | Jahresbruttoentlohnung<br>Retribuzione annua lorda |                       | % Anteil an den gesamten<br>Jahresbruttoentlohnungen<br>Incidenza % sul totale della<br>retribuzione annua lorda | Kumulierter % Anteil an den<br>gesamten Jahresbruttoentlohnungen<br>Incidenza % cumulata sul totale<br>della retribuzione annua lorda | LAVORATORI          |
|-------------------|--|-----------------------|--|---|---------------------|
|                   | Obere Dezilschwelle<br>Limite superiore del decile | Durchschnitt<br>Media |  |   |                     |
| 1. Dezil          | 12.911   | 6.491                 | 1,4  | 1,4   | 1° decile           |
| 2. Dezil          | 19.014   | 16.287                | 1,4  | 2,8   | 2° decile           |
| 3. Dezil          | 23.912   | 21.545                | 1,9  | 4,8   | 3° decile           |
| 4. Dezil          | 28.310   | 26.522                | 4,3  | 9,1   | 4° decile           |
| 5. Dezil (Median) | 32.005   | 30.261                | 7,4  | 16,4  | 5° decile (mediana) |
| 6. Dezil          | 35.148   | 33.610                | 9,7  | 26,2  | 6° decile           |
| 7. Dezil          | 38.892   | 36.995                | 12,0   | 38,1  | 7° decile           |
| 8. Dezil          | 43.634   | 41.206                | 14,4   | 52,6  | 8° decile           |
| 9. Dezil          | 50.830   | 46.848                | 17,3   | 69,9  | 9° decile           |
| 10. Dezil         | -  | 83.398                | 30,1   | 100,0   | 10° decile          |
| <b>Insgesamt</b>  | <b>-</b>   | <b>40.178</b>         | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>  | <b>Totale</b>       |

Quelle: NISF, Auswertung des ASTAT

Fonte: INPS, elaborazione ASTAT

### Entwicklung der durchschnittlichen Entlohnung 2014-2018

In diesem Abschnitt der Studie wird die durchschnittliche Bruttojahresentlohnung und ihre Entwicklung im Zeitraum 2014-2018 analysiert. Wie schon erwähnt, ist hier die Bruttoentlohnung im sozialversicherungspflichtigen Sinne zu verstehen.

### Sviluppo della retribuzione media 2014-2018

In questa parte dello studio si analizza la retribuzione lorda media annua e il suo sviluppo tra il 2014 e il 2018. Per retribuzione è qui da intendersi, come già accennato, l'imponibile previdenziale.

### Kaufkraftverlust für verschiedene Kategorien von öffentlichen Bediensteten

Im Jahr 2014 belief sich die durchschnittliche Bruttojahresentlohnung im öffentlichen Dienst auf 32.786 Euro, während sie im Jahr 2018 bei 34.250 Euro liegt. Dies entspricht einem nominalen Anstieg von 4,5%.

Berücksichtigt man allerdings den Wertverlust durch die Inflation im beobachteten Zeitraum (4,4%<sup>(3)</sup>), so ergibt sich eine inflationsbereinigte Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung um 0,1%. Beschränkt man die Analyse auf die Arbeitnehmer in Vollzeit, zeigt sich hingegen für den Zeitraum 2014-2018 eine reale Veränderung um 0,3%. Die Männer weisen eine reale negative (-0,3%), die Frauen hingegen eine positive (+0,3%) Veränderung auf.

### Perdita di potere d'acquisto per diverse categorie di dipendenti pubblici

Nel 2014 la retribuzione media lorda nel settore pubblico altoatesino ammontava a 32.786 euro annui mentre nel 2018 risulta pari a 34.250 euro. Ciò si traduce in un aumento nominale del 4,5%.

Tuttavia, considerando la perdita di valore causata dall'inflazione nel periodo esaminato (pari al 4,4%<sup>(3)</sup>) la retribuzione lorda annua, al netto dell'inflazione, presenta una variazione dello 0,1%. Limitando invece l'analisi ai soli lavoratori a tempo pieno, per il periodo 2014-2018 si registra una variazione dello 0,3%. Per gli uomini si nota una variazione reale negativa (-0,3%), mentre per le donne positiva (+0,3%).

(3) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen  
Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

Im Zeitraum 2014-2018 zeigt die Analyse nach Alter einen nominalen und realen Rückgang der Entlohnung jüngerer Bediensteter (bis zum Alter von 29 Jahren). Die Klasse der 25- bis 29-Jährigen (3.800 Arbeitnehmer im Jahr 2018) verzeichnet einen realen Lohnrückgang von 2,0%. Die einzigen Altersgruppen, die die Kaufkraft ihres Gehalts aufrechtzuerhalten scheinen, sind jene zwischen 30 und 49 Jahren (mit realen Schwankungen zwischen +1,5% und +3,3%). Wie bei den jüngeren Klassen zeigen auch die Klassen der öffentlich Bediensteten über 50 Jahren reale

Nel periodo 2014-2018 l'analisi per età mostra una diminuzione sia nominale che reale della retribuzione dei dipendenti pubblici più giovani (fino ai 29 anni). La classe tra i 25-29 anni (3.800 lavoratori nel 2018) registra una diminuzione reale della retribuzione del 2,0%. Le uniche classi d'età che sembrano mantenere il potere d'acquisto della propria retribuzione risultano quelle tra i 30 e i 49 anni (con variazioni reali tra il +1,5% e il +3,3%). Come per le classi dei più giovani anche le classi dei dipendenti pubblici over 50 registrano tutte delle variazioni reali negative. La classe

Tab. 5

**Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst und ihre Jahresbruttoentlohnung nach Geschlecht, Altersklasse, Vertragsart, Arbeitszeit und Vertragsgruppe - 2018**

Beträge in Euro

**Lavoratori dipendenti nel settore pubblico e relative retribuzioni lorde annue per sesso, classe di età, tipologia contrattuale, tipologia di orario e gruppo contrattuale - 2018**

Importi in euro

|   | 2018                           |  | Veränderung 2018 gegenüber 2014<br>Variazione 2018 rispetto al 2014  |  |  |  |
|---|--------------------------------|--|--|--|--|--|
|   | Arbeitnehmer<br><br>Lavoratori | Mediane Jahresbruttoentlohnung<br><br>Retribuzione annua lorda media | Absolute Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung<br><br>Variazione assoluta della retribuzione annua lorda media | Nominale % Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung<br><br>Variazione % nominale della retribuzione annua lorda media | Inflationsbereinigte (a) % Veränderung der durchschnittlichen Jahresbruttoentlohnung<br><br>Variazione % della retribuzione annua lorda media al netto dell'inflazione (a) |  |
| <b>Geschlecht</b>   |                                |  |  |  |  | <b>Sesso</b>   |
| Männer  | 18.298                         | 43.161   | 1.187  | 4,1  | -0,3   | Maschi   |
| Frauen  | 36.898                         | 29.831   | 406  | 4,7  | 0,3  | Femmine  |
| <b>Altersklassen (Jahre)</b>                                |                                |  |  |  |  | <b>Classi di età (anni)</b>                                    |
| bis 19  | 96                             | 5.072  | -1.203   | -19,2  | -22,6  | fino a 19  |
| 20 - 24   | 1.529                          | 14.801   | -326   | -2,2   | -6,3   | 20-24  |
| 25 - 29   | 3.800                          | 25.098   | 553  | 2,3  | -2,0   | 25-29  |
| 30 - 34   | 4.875                          | 29.172   | 1.640  | 6,0  | 1,5  | 30-34  |
| 35 - 39   | 6.500                          | 31.121   | 2.111  | 7,3  | 2,8  | 35-39  |
| 40 - 44   | 7.459                          | 33.573   | 2.185  | 7,0  | 2,5  | 40-44  |
| 45 - 49   | 9.229                          | 35.697   | 2.599  | 7,9  | 3,3  | 45-49  |
| 50 - 54   | 10.063                         | 37.440   | 468  | 1,3  | -3,0   | 50-54  |
| 55 - 59   | 7.721                          | 39.901   | 71   | 0,2  | -4,0   | 55-59  |
| 60 und mehr   | 3.924                          | 41.481   | -5.995   | -12,6  | -16,3  | 60 e oltre   |
| <b>Vertragsart</b>  |                                |  |  |  |  | <b>Tipologia contrattuale</b>                                  |
| Befristet   | 11.232                         | 22.058   | -2.041,5   | -8,5   | -12,3  | Tempo determinato  |
| Unbefristet   | 43.964                         | 37.365   | 3.027,2  | 8,8  | 4,3  | Tempo indeterminato  |
| <b>Arbeitszeit</b>  |                                |  |  |  |  | <b>Tipologia orario</b>  |
| Vollzeit  | 35.760                         | 40.178   | 1.802  | 4,7  | 0,3  | A tempo pieno  |
| Teilzeit  | 19.436                         | 23.343   | 1.569  | 7,2  | 2,7  | A tempo parziale   |
| <b>Vertragsgruppe</b>                                       |                                |  |  |  |  | <b>Gruppo contrattuale</b>                                     |
| Staatliche Verwaltungen, Gericht, unabhängige Einrichtungen | 609                            | 46.487   | 6.275  | 15,6   | 10,8   | Amministrazione Centrali, Magistratura e Autorità Indipendenti |
| Lokalverwaltungen (Region, Land, Gemeinde)                  | 17.196                         | 30.619   | 702  | 2,3  | -1,9   | Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)             |
| Militär, Polizei, Feuerwehr                                 | 4.938                          | 42.155   | 4.293  | 11,3   | 6,7  | Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco              |
| Schule  | 20.361                         | 29.001   | 775  | 2,7  | -1,6   | Scuola   |
| Sanität   | 10.562                         | 44.522   | 1.863  | 4,4  | ..   | Servizio Sanitario   |
| Universität und Forschungseinrichtungen                     | 278                            | 70.669   | 1.326  | 1,9  | -2,4   | Università ed enti di ricerca                                  |
| Anderes   | 1.252                          | 37.616   | -4.200   | -10,0  | -13,8  | Altro  |
| <b>Insgesamt</b>  | <b>55.196</b>                  | <b>34.250</b>  | <b>1.464</b>   | <b>4,5</b>   | <b>0,1</b>   | <b>Totale</b>  |

(a) Verbraucherpreise für Haushalte von Arbeitern und Angestellten (FOI) - ohne Tabakwaren - in der Gemeinde Bozen  
Prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) - senza tabacchi - nel comune di Bolzano

negative Veränderungen. Die zahlenmäßig größte Klasse, die der 50- bis 54-Jährigen (10.063 Personen), verzeichnet einen nominalen Anstieg des Einkommens um 1,3%, aber einen realen Verlust von 3,0%.

Wenn man sich die Vertragsart ansieht, sind die befristet Beschäftigten am stärksten benachteiligt, da sie sowohl einen nominalen (-8,5%) als auch einen realen (-12,3%) Verlust ihrer Bruttoentlohnung verzeichnen.

più consistente, quella dei 50-54enni (10.063 persone), registra un aumento nominale della retribuzione dell'1,3% ma una perdita in termini reali del 3,0%.

Se si osserva la tipologia contrattuale, i lavoratori a tempo determinato sono i più penalizzati, registrando, infatti, una perdita sia nominale (-8,5%) che reale (-12,3%) della propria retribuzione lorda.

### Schule und lokale Verwaltungen verzeichnen die niedrigsten Gehälter und negative inflationsbereinigte Veränderungen

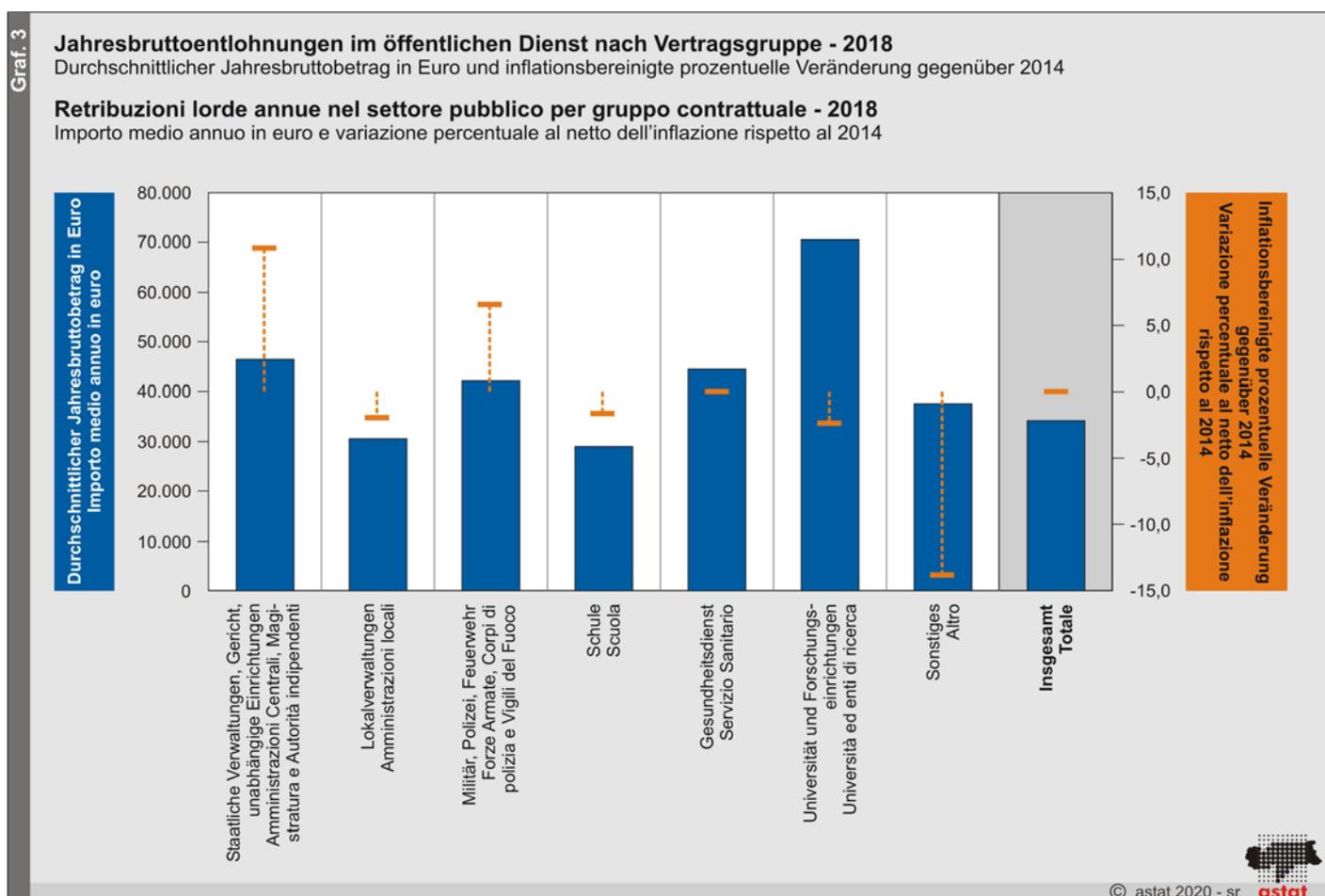
Richtet man den Schwerpunkt auf die verschiedenen Vertragsgruppen im Zeitraum 2014-2018, kann man in nahezu allen Bereichen eine reale negative Veränderung (oder keine Veränderung) beobachten, mit Ausnahme von staatlichen Verwaltungen, Gericht und unabhängigen Einrichtungen (+10,8%) sowie Militär, Polizei und Feuerwehr (+6,7%).

Zwischen 2014 und 2018 verzeichneten die Mitarbeiter der Lokalverwaltungen und der Schule reale Veränderungen von jeweils -1,9% bzw. -1,6%, während es im Gesundheitswesen keine Veränderung gab.

### Scuola e amministrazioni locali registrano le retribuzioni più basse e variazioni negative al netto dell'inflazione

Spostando l'attenzione sui vari gruppi contrattuali nel periodo 2014-2018 si può osservare una variazione reale negativa (o nulla) praticamente per tutti i comparti ad eccezione delle Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità indipendenti (+10,8%) e delle Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco (+6,7%).

Tra il 2014 e il 2018 i dipendenti delle Amministrazioni locali e della scuola registrano variazioni reali rispettivamente del -1,9%, -1,6%, mentre per il servizio sanitario la variazione è nulla.



Es ist anzunehmen, dass einige der erfassten positiven Schwankungen eher auf strukturelle Veränderungen der Zahl der analysierten Arbeitnehmer zurückzuführen sind. Wenn es z.B. mehr Mitarbeiter in höheren Funktionsebenen oder mit einem bestimmten Dienstalter gibt, ist es offensichtlich, dass der Durchschnittslohn den inflationsbedingten Kaufkraftverlust besser ausgleichen kann.

## Anmerkungen zur Methodik

Die Mikrodatensätze dieser Studie stammen aus dem vom NISF im Jahr 2019 eingerichteten Verwaltungsarchiv der monatlichen Meldungen - öffentliche Bedienstete (Uniemens-Lista PosPA).

Die statistische Untersuchungseinheit ist der Arbeitnehmer, der während des beobachteten Jahres mindestens ein Tagesgehalt bezogen hat. Der Arbeitnehmer, der im Laufe des Jahres mehr als ein Arbeitsverhältnis hatte, wird nur einmal gezählt und auf der Grundlage seines letzten Arbeitsverhältnisses nach Vertragsgruppe, Vertragsart und Arbeitsort klassifiziert, während sich Lohn- und Gehaltstage auf die Summe aller seiner Arbeitsverhältnisse während des Jahres beziehen.

Als Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst gilt die Person, die in einem der ehemaligen INPDAP-Archive eingetragen ist.

Als durchschnittliche Jahresentlohnung ist hier die Bruttoentlohnung im sozialversicherungspflichtigen Sinne zu verstehen. Sie errechnet sich aus dem Verhältnis zwischen der Gesamtvergütung, die alle Arbeitnehmer mit mindestens einem Tagesgehalt im Jahr erhalten, und der Anzahl der Arbeitnehmer im gleichen Zeitraum.

Anders als bei den Daten zu den Entlohnungen der Arbeitnehmer im Privatsektor wird in dieser Untersuchung nicht die theoretische Jahresbruttoentlohnung bei 312 Arbeitstagen verwendet, sondern die tatsächliche Entlohnung, die jedoch von den effektiv geleisteten Arbeitstagen im Jahr abhängig ist.

Die analysierten Vertragsgruppen werden vom NISF wie folgt definiert:

- Zentralverwaltungen, zu denen Gericht, unabhängige Einrichtungen, Steuerbehörden, Ministerien, Ratspräsidentschaft, Präfekturen zählen;
- lokale Verwaltungen, zu denen Regionen, Provinzen, Gemeinden, autonome Unternehmen und andere lokale Behörden gehören;
- Polizei, Militär und Berufsfeuerwehr;
- Schule, einschließlich der Institute für Musik- und Kunstausbildung;
- nationaler Gesundheitsdienst;
- Universitäten und Forschungseinrichtungen;

È verosimile, che alcune delle variazioni positive registrate siano dovute più a variazioni strutturali della platea di lavoratori analizzati. Se ad esempio vi sono più lavoratori inquadrati in qualifiche funzionali elevate o che maturano una certa anzianità di servizio, è evidente che la retribuzione media riesca meglio a compensare la perdita di potere d'acquisto dovuta all'inflazione.

## Nota metodologica

I file di microdati utilizzati per le analisi di questo studio derivano dall'Archivio amministrativo delle denunce retributive mensili - flusso dipendenti pubblici (Uniemens-Lista PosPA) istituito dall'INPS nel 2019.

L'unità statistica è costituita dal lavoratore che ha avuto almeno una giornata retribuita nel corso dell'anno osservato. Il lavoratore che nel corso dell'anno ha avuto più di un rapporto di lavoro viene contato una sola volta e classificato per gruppo contrattuale, tipologia contrattuale e luogo di lavoro sulla base del suo ultimo rapporto di lavoro, mentre retribuzione e giornate retribuite si riferiscono alla somma di tutti i suoi rapporti di lavoro nell'anno.

Il lavoratore dipendente pubblico è inteso come soggetto iscritto ad una delle gestioni ex INPDAP.

Per retribuzione è da intendersi l'imponibile previdenziale. La retribuzione media nell'anno è calcolata come rapporto tra retribuzione complessivamente percepita da tutti i lavoratori con almeno una giornata retribuita nell'anno ed il numero degli stessi lavoratori.

A differenza del dato sulla retribuzione dei dipendenti nel settore privato, qui non si considera la retribuzione lorda annua teorica (312 giornate lavorate) ma quella reale che è perciò influenzata dalle giornate effettivamente lavorate nell'anno.

I gruppi contrattuali analizzati sono così definiti da INPS:

- Amministrazioni Centrali, che includono Magistratura, Autorità Indipendenti, Agenzie fiscali, Ministeri, Presidenza del Consiglio, Carriera diplomatica e prefettizia;
- Amministrazioni locali, che include Regioni, Province, Comuni, Aziende autonome e altre autonomie locali;
- Corpi di polizia, Forze Armate e Vigili del Fuoco;
- scuola, inclusi gli Istituti di formazione artistico musicale;
- Servizio Sanitario Nazionale;
- università ed enti di ricerca;

- sonstige Verwaltungen, zu denen nicht-wirtschaftliche öffentliche Körperschaften, Körperschaften, die öffentliche Versorgungsleistungen gemäß Artikel 60, Absatz 3 des gesetzesvertretenden Dekrets 165/2001 erbringen, und Körperschaften gemäß Artikel 70, Absatz 4 desselben gesetzesvertretenden Dekrets 165/2001 sowie alle übrigen Verträge gehören.

Die vorliegenden Ergebnisse sind nur eingeschränkt mit vorangegangenen Veröffentlichungen vergleichbar. Zudem stammen die Grunddaten aus einem Verwaltungsarchiv und können sich somit je nach Extraktionszeitpunkt bezogen auf denselben Zeitraum geringfügig voneinander unterscheiden.

- altro, che include Enti pubblici non economici, Enti che producono servizi di pubblica utilità di cui all'art. 60 comma 3 del D.lgs 165/2001 ed Enti di cui all'art. 70 comma 4 dello stesso D.lgs. 165/2001 nonché tutti i contratti residui.

I dati contenuti nel presente studio sono confrontabili solo parzialmente con quanto pubblicato in passato. I dati elementari derivano da un archivio amministrativo. Perciò i valori relativi ad uno stesso periodo possono variare leggermente, nel caso in cui le estrazioni dall'archivio siano avvenute in momenti differenti.

**Hinweis für die Redaktion:**

Für weitere Informationen wenden Sie sich bitte an  
Luca Frigo, Tel. 0471 41 84 43  
E-Mail: [luca.frigo@provinz.bz.it](mailto:luca.frigo@provinz.bz.it)

Nachdruck, Verwendung von Tabellen und Grafiken,  
fotomechanische Wiedergabe - auch auszugsweise -  
nur unter Angabe der Quelle (Herausgeber und Titel) gestattet.

**Indicazioni per la redazione:**

per ulteriori informazioni si prega di rivolgersi a  
Luca Frigo, Tel. 0471 41 84 43  
e-mail: [luca.frigo@provincia.bz.it](mailto:luca.frigo@provincia.bz.it)

Riproduzione parziale o totale del contenuto, diffusione e  
utilizzo dei dati, delle informazioni, delle tavole e dei grafici  
autorizzata soltanto con la citazione della fonte (titolo ed edizione).